

GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO MUNICIPAL DEL CANTÓN SALCEDO

RESOLUCIÓN ADMINISTRATIVA REFORMATORIA POA Y PAC

N° 049-RIP-GADMCS-AL-PS-2024

CONSIDERANDO

Que, la Constitución de la República del Ecuador en el literal l del numeral 7 del artículo 76 norma que *“Las resoluciones de los poderes públicos deberán ser motivadas. No habrá motivación si en la resolución no se enuncian las normas o principios jurídicos en que se funda y no se explica la pertinencia de su aplicación a los antecedentes de hecho. Los actos administrativos, resoluciones o fallos que no se encuentren debidamente motivados se considerarán nulos. Las servidoras o servidores responsables serán sancionados.”;*

Que, la Constitución de la República del Ecuador en su artículo 226 norma que *“Las instituciones del Estado, sus organismos, dependencias, las servidoras o servidores públicos y las personas que actúen en virtud de una potestad estatal ejercerán solamente las competencias y facultades que les sean atribuidas en la Constitución y la ley. Tendrán el deber de coordinar acciones para el cumplimiento de sus fines y hacer efectivo el goce y ejercicio de los derechos reconocidos en la Constitución”;*

Que, la Constitución de la República del Ecuador en su artículo 227 norma que *“La administración pública constituye un servicio a la colectividad que se rige por los principios de eficacia, eficiencia, calidad, jerarquía, desconcentración, descentralización, coordinación, participación, planificación, transparencia y evaluación.”;*

Que, la Constitución de la República del Ecuador en su artículo 238 norma que *“Los gobiernos autónomos descentralizados gozarán de autonomía política, administrativa y financiera, y se regirán por los principios de solidaridad, subsidiariedad, equidad interterritorial, integración y participación ciudadana. En ningún caso el ejercicio de la autonomía permitirá la secesión del territorio nacional. (...).”;*

Que, la Constitución de la República del Ecuador en su artículo 260 norma que *“El ejercicio de las competencias exclusivas no excluirá el ejercicio concurrente de la gestión en la prestación de servicios públicos y actividades de colaboración y complementariedad entre los distintos niveles de gobierno.”;*

Que, la Constitución de la República del Ecuador en su artículo 280 norma que *“El Plan Nacional de Desarrollo es el instrumento al que se sujetarán las políticas, programas y proyectos públicos; la programación y ejecución del presupuesto del Estado; y la inversión y la asignación de los recursos públicos; y coordinar las competencias exclusivas entre el Estado central y los gobiernos autónomos descentralizados. Su observancia será de carácter obligatorio para el sector público e indicativo para los demás sectores.”;*

Que, la Constitución de la República del Ecuador en su artículo 260 norma que *“El ejercicio de las competencias exclusivas no excluirá el ejercicio concurrente de la gestión en la prestación de servicios públicos y actividades de colaboración y complementariedad entre los distintos niveles de gobierno.”;*

Que, la Constitución de la República del Ecuador en su artículo 293 norma que *“La formulación y la ejecución del Presupuesto General del Estado se sujetarán al Plan Nacional de Desarrollo. Los presupuestos de los gobiernos autónomos descentralizados y los de otras entidades públicas se ajustarán a los planes regionales, provinciales, cantonales y parroquiales, respectivamente, en el marco del Plan Nacional de*



Desarrollo, sin menoscabo de sus competencias y su autonomía. Los gobiernos autónomos descentralizados se someterán a reglas fiscales y de endeudamiento interno, análogas a las del Presupuesto General del Estado, de acuerdo con la ley.”;

Que, la Constitución de la República del Ecuador en su artículo 297 norma que *“Todo programa financiado con recursos públicos tendrá objetivos, metas y un plazo predeterminado para ser evaluado, en el marco de lo establecido en el Plan Nacional de Desarrollo. Las instituciones y entidades que reciban o transfieran bienes o recursos públicos se someterán a las normas que las regulan y a los principios y procedimientos de transparencia, rendición de cuentas y control público.”;*

Que, el Código Orgánico de Ordenamiento Territorial, Autonomía y Descentralización en su artículo 53 prescribe que *“Los gobiernos autónomos descentralizados municipales son personas jurídicas de derecho público, con autonomía política, administrativa y financiera. Estarán integrados por las funciones de participación ciudadana; legislación y fiscalización: y, ejecutivas previstas en este Código, para el ejercicio de las funciones y competencias que le corresponden. (...)”;*

2

Que, el Código Orgánico de Ordenamiento Territorial, Autonomía y Descentralización en su artículo 60, literal g prescribe que *“Elaborar el plan operativo anual y la correspondiente proforma presupuestaria institucional conforme al plan cantonal de desarrollo y de ordenamiento territorial, observando los procedimientos participativos señalados en este Código. La proforma del presupuesto institucional deberá someterla a consideración del concejo municipal para su aprobación”;*

Que, el Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas en su artículo 9 establece que *“La planificación del desarrollo se orienta hacia el cumplimiento de los derechos constitucionales, el régimen de desarrollo y el régimen del buen vivir, y garantiza el ordenamiento territorial. El ejercicio de las potestades públicas debe enmarcarse en la planificación del desarrollo que incorporará los enfoques de equidad, plurinacionalidad e interculturalidad.”;*

Que, el Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas en su artículo 12 establece que *“La planificación del desarrollo y el ordenamiento territorial es competencia de los gobiernos autónomos descentralizados en sus territorios. Se ejercerá a través de sus planes propios y demás instrumentos, en articulación y coordinación con los diferentes niveles de gobierno, en el ámbito del Sistema Nacional Descentralizado de Planificación Participativa.”;*

Que, el Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas en su artículo 15 establece que *“(...) Los gobiernos autónomos descentralizados formularán y ejecutarán las políticas locales para la gestión del territorio en el ámbito de sus competencias, las mismas que serán incorporadas en sus planes de desarrollo y de ordenamiento territorial y en los instrumentos normativos que se dicten para el efecto. (...)”;*

Que, en la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública en su artículo 22 se prevé que: *“Las Entidades Contratantes, para cumplir con los objetivos del Plan Nacional de Desarrollo, sus objetivos y necesidades institucionales, formularán el Plan Anual de Contratación con el presupuesto correspondiente, de conformidad a la planificación plurianual de la Institución, asociados al Plan Nacional de Desarrollo y a los presupuestos del Estado. El Plan será publicado obligatoriamente en la página Web de la Entidad Contratante dentro de los quince (15) días del mes de enero de cada año e interoperará con el portal COMPRASPÚBLICAS. De existir reformas al Plan Anual de Contratación, éstas serán publicadas siguiendo los mismos mecanismos previstos en este inciso. El contenido del Plan de contratación y los sustentos del mismo se regularán en el Reglamento de la presente Ley.”;*



Que, en la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública en su artículo 23 se prevé que: *“Antes de iniciar un procedimiento precontractual, de acuerdo a la naturaleza de la contratación, la entidad deberá contar con los estudios y diseños completos, definitivos y actualizados, planos y cálculos, especificaciones técnicas, debidamente aprobados por las instancias correspondientes, vinculados al Plan Anual de Contratación de la entidad. (...)”;*

Que, en el Reglamento General de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública en su artículo 43 se prevé que: *“(...) Las entidades contratantes podrán modificar el PAC a través de una resolución administrativa debidamente motivada, siempre y cuando tales reformas obedezcan a una justificación técnica y económica, o por causas de caso fortuito o fuerza mayor debidamente sustentadas. (...)”;*

Que, el Reglamento General al Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas en su artículo 105 establece que *“Son los cambios en las asignaciones del presupuesto aprobado que alteren las cantidades asignadas, el destino de las asignaciones, su naturaleza económica, la fuente de financiamiento o cualquiera otra identificación de cada: uno de los componentes de la partida presupuestaria. (...)”;*

3

Que, en el Acuerdo N° 004-CG-2023 (Normas de Control Interno para las Entidades, Organismos del Sector Público y de Las Personas Jurídicas de Derecho Privado que Dispongan de Recursos Públicos) se indica en lo normado sobre el Ambiente de Control 200-04 Estructura orgánica que *“La máxima autoridad debe crear una estructura orgánica que atienda el cumplimiento de su misión y apoye efectivamente el logro de los objetivos organizacionales, la realización de los procesos, las labores y la aplicación de los controles pertinentes. La estructura orgánica de una entidad depende del tamaño y de la naturaleza de las actividades que desarrolla, por lo tanto, no será tan sencilla que no pueda controlar adecuadamente las actividades de la institución, ni tan complicada que inhiba el flujo necesario de información. Los directivos comprenderán cuáles son sus responsabilidades de control y poseerán experiencia y conocimientos requeridos en función de sus cargos. Toda entidad contará con un reglamento orgánico, estatuto orgánico o el instrumento técnico de gestión organizacional, actualizado, que contendrá: la estructura orgánica, niveles jerárquicos, funciones, atribuciones, productos y demás especificaciones establecidas en la normativa aplicable; y, un manual de procesos y procedimientos, como elementos sustanciales para definir posteriormente el sistema de clasificación de puestos o cargos. Toda entidad debe complementar su estructura orgánica con un Manual de Descripción, Valoración y Clasificación de Puestos, actualizado, en el cual se deben establecer los perfiles, funciones y atribuciones para cada uno de los puestos o cargos, así como los requisitos para ocuparlos.”;*

Que, mediante Resolución Administrativa Nro. 049-2023-AL-GADMCS-PSM de fecha 29 de diciembre de 2023, el Ing. Juan Paúl Pacheco Velásquez, Alcalde del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del Cantón Salcedo, aprobó el Plan Operativo Anual -POA- para el año 2024 de la institución.;

Que, mediante Resolución Administrativa N° 1-GADMCS-AL-DCP-2024 de fecha 9 de enero de 2024 la máxima autoridad de este Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal, aprobó el Plan Anual de Contratación -PAC- 2024 de la entidad.;

Que, mediante memorando N° DPD_PTI-0158-2024 de fecha 08 de agosto de 2024, el Analista de Planificación Territorial e Institucional, solicita a la Jefe de Planificación Territorial e Institucional *“...Una vez realizada la reunión respectiva con los técnicos de la unidad, y revisados los archivos digitales con los que cuenta la Jefatura de Planificación Territorial, se evidenció que la misma no cuenta con los insumos básicos como: levantamientos plani-altimétricos de equipamientos, fotogrametrías del territorio y cartografía base de la zona urbano y rural. Dicha información es indispensable*

para el levantamiento de datos cualitativos, cuantitativos para el análisis estratégico de las diferentes temáticas inherentes a la planificación territorial del Cantón Salcedo, y la posterior creación de normativa y planes complementarios de las diferentes parroquias. En resumen, en la Jefatura de Planificación Territorial e Institucional existe un déficit de equipos tecnológicos (informático y topográfico) para levantamiento de grandes extensiones de superficies y por consiguiente la creación de los insumos básicos para la Planificación del Territorio. Por lo cual se buscó el equipo tecnológico que suple las necesidades actuales de la Jefatura, para el levantamiento de los insumos en mención. Y entre las innumerables opciones se encontró el "AVION NO TRIPULADO" para el levantamiento de grandes extensiones de superficie del cantón. Con lo antes mencionado se recomienda se analice la factibilidad de realizar el proceso respectivo para la adquisición de equipos informáticos de alta gama y la adquisición del AVIÓN NO TRIPULADO", con el fin de viabilizar la creación de los insumos requeridos para la Planificación Territorial del Cantón Salcedo... (...).";

Que, mediante memorando N° DPD_PTI-0165-2024 de fecha 13 de agosto de 2024, la Jefe de Planificación Territorial e Institucional solicita al Director de Planificación del Desarrollo *"...solicito a Usted revisar la información proporcionado y autorizarnos la adquisición de este equipo. Así mismo solicitamos se nos indique la cuenta de la que se debe solicitar la respectiva reforma, tomando en cuenta que esta unidad no cuenta con partidas dentro del POA 2024. ... (...).";*

4

Que, mediante memorando N° DPD-1473-2024 de fecha 09 de septiembre de 2024, el Director de Planificación solicita a la máxima autoridad de esta municipalidad *"...de la manera más cordial la aprobación de este pedido de Reforma POA - PAC - Presupuesto, y realizar el cambio de acción, de partida presupuestaría para la ejecución en el C3. Este pedido obedece a la necesidad de la Dirección de Planificación de contar con el equipo necesario para el inicio del PLAN VIAL del Cantón Salcedo, cuya competencia le corresponde a la Unidad de Planificación Territorial e Institucional. se adjunta el Informe Nro. GADMCS-DPD_002-2024... (...).";*

Que, mediante memorando N° AL-3619-2024 de fecha 10 de septiembre de 2024, la máxima autoridad del Gobierno Autónomo Descentralizado informa a la Dirección de Planificación del Desarrollo que se dispone *"...Autorizar la Reforma POA, mismo que remito para trámite correspondiente, conforme normativa legal vigente... (...).";*

Que, mediante memorando N° AL-3621-2024 de fecha 10 de septiembre de 2024, la máxima autoridad del Gobierno Autónomo Descentralizado informa a la Procuraduría Síndica que se dispone *"...Autorizar la Reforma PAC, mismo que remito para trámite correspondiente, conforme normativa legal vigente... (...).";*

Que, mediante memorando N° DPD_PTI-0196-2024 de fecha 12 de septiembre de 2024, la Jefatura de Planificación Territorial e Institucional remite a la Jefatura de Presupuesto el Informe de Reforma POA No.-0077-2024, para la elaboración de la Resolución a los instrumentos de Planificación.

Que, mediante memorando N° DPD-1732-2024 de fecha 28 de octubre de 2024, el Director de Planificación solicita a la máxima autoridad de esta municipalidad *"...solicito su autorización con el fin de que realice una ACLARATORIA a la RESOLUCIÓN POA- PAC N°.- 049 GADMCS- AL-PS-2024 a través Procuraduría Síndica, de acuerdo al siguiente detalle: ACLARATORIA De conformidad al Código Orgánico Administrativo en el Artículo 133.- Aclaraciones, rectificaciones y subsanaciones. "Los órganos administrativos no pueden variar las decisiones adoptadas en un acto administrativo después de expedido, pero sí aclarar algún concepto dudoso u oscuro y rectificar o subsanar los errores de copia, de referencia, de cálculos numéricos y, en general, los puramente materiales o de hecho que aparezcan de manifiesto en el acto administrativo". Detalle: En el cuadro de Situación Propuesta del Informe Nro. GADMCS-DPD_002-2024 se colocó la Partida*





Presupuestaría 73.08.11. SIENDO LO CORRECTO La partida Presupuestaría 84.01.04. Para un mayor entendimiento se anexo el cuadro de la Situación Propuesta PAC. ... (...).”;

Que, mediante memorando N° AL-4344-2024 de fecha 29 de octubre de 2024, la máxima autoridad del Gobierno Autónomo Descentralizado informa a la Procuraduría Síndica que se dispone “...*me permito autorizar a fin de que se sirva proceder con el trámite correspondiente, previa revisión de toda la documentación adjunta, conforme normativa legal vigente... (...).*”;

Con todos los antecedentes de hecho y de derecho y en uso de mis facultades constitucionales y legales. –

RESUELVO

Art. 1. - Aprobar la **octagésima cuarta reforma al Plan Operativo Anual** y la **octagésima cuarta reforma al Plan Anual de Contratación**, correspondientes a la planificación del período 2024 del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del Cantón Salcedo, según el siguiente detalle:

DATOS PLAN OPERATIVO ANUAL - (POA)

DATOS PLAN OPERATIVO ANUAL - (POA)

SITUACIÓN ACTUAL POA 2024												
PROGRAMA: 370 Dirección de Planificación												
SUBPROGRAMA: 371 Dirección de Planificación												
PROYECTO	ACCION	OBJETIVO OPERATIVO	INDICE DEL OBJETIVO OPERATIVO	FÓRMULA	META	PROG. CATRIMESTRE (1,2,3)	TIPO PRODUCTO	TIPO DE ACCION	CANT.	VALOR UNITARIO	UNIDAD	TOTAL
Genérico para su ejecución Proyectos PAI	Expropiaciones de terrenos por ser de interés del Gad Municipal	Generar 1 expropiaciones de terrenos por ser de interés del Gad Municipal que se ejecutará durante el 1er cuatrimestre del año 2024 con un costo o presupuesto de \$50,000	Porcentaje de expropiaciones ejecutadas	(No. de expropiaciones ejecutadas/No. de expropiaciones planificadas) *100	Ejecutar el 100% de expropiaciones de terrenos por ser de interés del Gad Municipal	X	BIEN	NUEVO	1	\$50.000	Unidad	\$50.000



SITUACIÓN PROPUESTA PARA REFORMA POA 2024

PROGRAMA: 370 Dirección de Planificación

SUBPROGRAMA: 371 Dirección de Planificación

PROYECTO	ACCION	OBJETIVO OPERATIVO	INDICE DEL OBJETIVO OPERATIVO	FÓRMULA	META	PROG. CATRIMESTRE (1,2,3)			TIPO PRODUCTO	TIPO DE ACCION	CANT.	VALOR UNITARIO	UNIDAD	TOTAL
Genérico para su ejecución	Adquisición de un avión no tripulado para levantamiento de grandes extensiones	Adquirir 1 un avión no tripulado para el levantamiento de grandes extensiones que se ejecutará en el 3er cuatrimestre del año 2024 con un costo o presupuesto de \$50,000	Número de Aviones no tripulados adquiridos	Nº de Aviones no tripulados adquiridos /Nº de Aviones no tripulados planificados	Adquirir la Totalidad de aviones no tripulados planificadas			x	BIEN	NUEVO	1	\$ 50.000	Unidad	\$ 50.000



DATOS PLAN ANUAL DE CONTRATACIÓN – (PAC)

DATOS PLAN ANUAL DE CONTRATACIÓN

SITUACIÓN ACTUAL PAC 2024													
Partida Pres.	CPC	T. Compra	T. Régimen	T. Pres	T. Producto	Cat. Elect.	Procedimiento	Descripción	Cant.	U. Medida	Costo U.	V. Total	Período
NA	NA	NA	NA	NA	NA	NA	NA	NA	NA	NA	NA	NA	NA

SITUACIÓN PROPUESTA PAC 2024													
Partida Pres.	CPC	T. Compra	T. Régimen	T. Pres	T. Producto	Cat. Elect.	Procedimiento	Descripción	Cant.	U. Medida	Costo U.	V. Total	Período
84.01.04	482200014	BIEN	COMUN	PROYECTO DE INVERSION	NORMALIZADO	NO	SUBASTA INVERSA	Adquisición de un Avión no tripulado para levantamientos de grandes extensiones	1	Unidades	\$ 50.000	\$ 50.000	C3



Artículo 2. - Disponer a la Dirección de Planificación del Desarrollo ejecutar la reforma al Plan Operativo Anual -POA- correspondiente al período 2024, conforme lo establecido en el artículo 1 de la presente resolución administrativa.

Artículo 3.- Disponer a la Dirección de Contratación Pública ejecutar la reforma al Plan Anual de Contratación -PAC- 2024 en el Sistema Oficial de Contrataciones del Estado -SOCE- conforme lo establecido en el artículo 1 de la presente resolución administrativa.

Artículo 4.- Disponer a la Jefatura de Comunicación Institucional la publicación de la presente Resolución en la página de la Institución.

Artículo 5.- Notificar a la Dirección de Planificación del Desarrollo a fin de que continúe con el trámite correspondiente.

DISPOSICIÓN FINAL

Única. - Declarar que la presente Resolución Administrativa es de ejecución inmediata a partir de la fecha de su expedición, sin perjuicio de su publicación.

Dado y firmado a los treinta días del mes de octubre de dos mil veinte y cuatro.

Notifíquese y cúmplase.

Ing. Juan Paúl Pacheco Velásquez

ALCALDE DEL GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO MUNICIPAL DEL CANTÓN SALCEDO

Revisado:	Dr. Manuel Argüello Navarro	Procurador Síndico	
Elaborado:	Ab. Carolina Mullo Barrionuevo	Analista de Procuraduría Síndica	

